



WOJEWODA WIELKOPOLSKI

KN.-I.4102.11.2017.21

Poznań, 13 kwietnia 2018 r.

201.11.10  
URZĄD GMINY  
WŁOSZAKOWICE

Wpłynęło 17. KWI. 2018 dnia

ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE

L.dz. 2858

Na podstawie art. 98 a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm.),

**stwierdzam**

wygaśnięcie mandatu radnego Rady Gminy Włoszakowice Pana Leszka Jagodzika w związku z naruszeniem ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonej w art. 24 f ustawy o samorządzie gminnym działalności z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której radny uzyskał mandat.

**Uzasadnienie**

Pan Leszek Jagodzik został radnym Rady Gminy Włoszakowice w kadencji na lata 2014 – 2018. Radny jest Prezesem Zarządu Spółki z ograniczoną odpowiedzialnością „Ogrofol”.

Przepis art. 24f ustawy z dnia 8 marca 1990 r. Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 ze zm., dalej zwanej: „u.s.g.” kreuje zakaz prowadzenia przez radnych działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia komunalnego gminy, w której uzyskali mandat. Zakaz ten obejmuje prowadzenie działalności gospodarczej na własny rachunek lub wspólnie z innymi osobami, a także zarządzanie taką działalnością lub bycie przedstawicielem czy pełnomocnikiem w prowadzeniu takiej działalności. Wskazany przepis ma charakter normy bezwzględnie obowiązującej. Skutkiem naruszenia wskazanego zakazu jest przewidziane w przepisie art. 383 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2017 r. poz. 15 ze zm., dalej zwanej: „k.w.”) wygaśnięcie mandatu radnego. W świetle brzmienia ww. przepisu wygaśnięcie mandatu radnego następuje nawet w przypadku jednorazowego naruszenia ustawowego zakazu łączenia mandatu radnego z wykonywaniem określonych w odrębnych przepisach funkcji lub działalności i to bez względu na wartość mienia komunalnego wykorzystywanego do takiej działalności, bowiem przepis art. 24f u.s.g. nie przewiduje żadnej możliwości łagodzenia ustanowionego zakazu.

Wygaśnięcie mandatu, co do zasady następuje z mocy prawa, z dniem wystąpienia przesłanek do jego wygaśnięcia. Konieczne jest jedynie urzędowe potwierdzenie skutku prawnego, poprzez wydanie odpowiedniego aktu, którym jest w pierwszej kolejności uchwała rady gminy. W przypadku, gdy gmina nie podejmie uchwały pozbawiającej mandatu radnego, a istnieją ku temu przesłanki na wojewodzie ciąży obowiązek wydania stosownego zarządzenia zastępczego.

Bezspornie radny Rady Gminy Włoszakowice Leszek Jagodzik prowadzi własną działalność gospodarczą, polegającą na zarządzaniu działalnością spółki „Ogrofol sp. z o.o.”, zwaną dalej: „Spółką”. Reklama Spółki została wywieszona na hali sportowo-widowiskowej we Włoszakowicach. Hala sportowo-widowiskowa zarządzana jest przez Gminny Zakład Komunalny Sp. z o.o., którego Prezesem Zarządu jest Pan Rafał Jagodzik. Na ww. hali została wywieszona reklama Spółki, co stanowi wykorzystanie mienia komunalnego gminy i pozostaje w związku funkcjonalnym z prowadzoną działalnością.

W świetle art. 43 u.s.g. mieniem komunalnym jest własność i inne prawa majątkowe należące do poszczególnych gmin i ich związków oraz mienie innych gminnych osób prawnych w tym przedsiębiorstw. .

Należy podkreślić, że bez znaczenia dla stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego pozostaje kwestia okoliczności, które doprowadziły do wywieszenia reklamy dotyczącej działalności gospodarczej radnego na hali sportowej. Do wydania ewentualnego zarządzenia zastępczego potrzebne jest jedynie stwierdzenie, że radny wykorzystuje mienie komunalne gminy, w której uzyskał mandat do prowadzenia działalności gospodarczej.

Mając na względzie powyższe oraz biorąc pod uwagę bezwzględnie obowiązujące przepisy prawa, które regulują ograniczenia w prowadzeniu określonej działalności gospodarczej przez radnych rad gmin należy stwierdzić, że w przedmiotowej sprawie doszło do naruszenia prawa skutkującego koniecznością stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego rady gminy.

W związku z tym organ nadzoru - Wojewoda Wielkopolski pismem z 31 października 2017 roku wezwał Radę Gminy Włoszakowice w trybie art. 98a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do podjęcia uchwały w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego w terminie 30 dni od dnia doręczenia wezwania pod rygorem skutków określonych w art. 98 a ust. 2 ww. ustawy. Przewodnicząca Rady Gminy Włoszakowice pismem z 4 grudnia 2017 r. w odpowiedzi na wezwanie organu nadzoru poinformowała, że wniosek w niniejszej sprawie został przez organ kolegialny odrzucony. Wobec tego, że uchwała w zakreślonym terminie

nie została przez organ stanowiący podjęta, Wojewoda Wielkopolski pismem z dnia 22 marca 2018 roku poinformował Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji o zamiarze wydania zarządzenia zastępczego w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego Rady Gminy Włoszakowice Pana Leszka Jagodzika.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że wydanie niniejszego zarządzenia zastępczego jest konieczne i uzasadnione.

Zarządzenie zastępcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Wojewody Wielkopolskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Wielkopolski  
(-) Zbigniew Hoffmann

Otrzymują:  
Rada Gminy Włoszakowice,  
Pan Leszek Jagodziki.